

UCHWAŁA Nr 53 / 1282 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 13 czerwca 2019r.

**w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.04.04.00-18-0055/16
pn. „Remont i prace konserwatorskie budynku z przeznaczeniem
na Międzynarodowy Ośrodek Wymiany Dzieci i Młodzieży”,
realizowanego przez Fundację SEMPER FIDELIS
na rzecz Archidiecezji Lwowskiej w Łańcucie, w ramach Regionalnego
Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U. z 2019 poz. 512 t.j.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. 2018 r. poz. 1431 z późn. zm.),
- Uchwały nr 322/6770/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 03 lipca 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020, zmienionej uchwałą nr 322/6772/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 3 lipca 2017 r. w sprawie wyboru projektów z Listy rezerwowej do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 322/6770/17 z dnia 3 lipca 2017 r., zmienionej uchwałą nr 347/7417/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 3 października 2017 r. w sprawie wyboru projektów z Listy rezerwowej do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 322/6770/17 z dnia 3 lipca 2017 r., zmienionej uchwałą nr 373/7838/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 30 listopada 2017 r. w sprawie wyboru do dofinansowania projektu Gminy Tryńcza w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 322/6770/17 z dnia 3 lipca 2017 r.,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwała, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 31 sierpnia 2019 r. terminu realizacji projektu nr RPPK.04.04.00-18-0055/16 pn. „Remont i prace konserwatorskie budynku z przeznaczeniem na Międzynarodowy Ośrodek Wymiany Dzieci i Młodzieży”, realizowanego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego działanie 4.4 Kultura, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Piotr Pilch

Załącznik do Uchwały Nr 53/1282/19
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 13 czerwca 2019r.

UZASADNIENIE

W dniu 3 lipca 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 322/6770/17 wybrał do dofinansowania w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego działanie 4.4 Kultura, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 projekt pn. „Remont i prace konserwatorskie budynku z przeznaczeniem na Międzynarodowy Ośrodek Wymiany Dzieci i Młodzieży” realizowany przez Fundację SEMPER FIDELIS na rzecz Archidiecezji Lwowskiej w Łańcucie. Montaż finansowy ww. projektu przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 2 054 157,53 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 1 510 537,84 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 1 283 957,13 zł,
- 4) wkład własny w odniesieniu do całkowitej wartości projektu wynosi 770 200,40 zł.

W ramach projektu dotychczas zatwierdzono dofinansowanie ze środków EFRR w wysokości 339 784,56 zł.

Zgodnie z umową o dofinansowanie, podpisaną w dniu 30 sierpnia 2017r., projekt miał być realizowany w okresie od 28 listopada 2016 r. do 30 czerwca 2018 r. Przyjęty pierwotnie przez Wnioskodawcę termin zakończenia realizacji projektu mieścił się w okresie wynikającym z zapisów *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 4.4 Kultura. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2018 r.

Pismem z dnia 5 czerwca 2018r., znak FSFnRAL.-0401-04/2018 Beneficjent po raz pierwszy zwrócił się z prośbą o wyrażenie zgody na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 grudnia 2018 r. Z podanego wówczas uzasadnienia wynikało, iż w trakcie realizacji projektu nastąpiły dwie awarie miejskiego przyłącza wodociągowego, które spowodowały duże zniszczenia na terenie budowy. W podanym wówczas uzasadnieniu wprowadzonych zmian w trakcie realizacji zamówienia z *Wytycznymi Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 w sprawie udzielania zamówień współfinansowanych ze środków EFRR*, w stosunku do których nie stosuje się ustawy *Prawo zamówień publicznych*, Beneficjent również wskazał ww. awarie jako główne przyczyny wydłużenia terminu. Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO uznał na podstawie podanych informacji, iż zmiany mają

charakter niemożliwy do przewidzenia. W związku z tym, możliwe było potwierdzenie zgodności wprowadzonych zmian z ww. Wytycznymi. Biorąc pod uwagę przedstawione wówczas uzasadnienie, Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą Nr 452/9444/18 z dnia 10 lipca 2018r. wyraził zgodę na przedłużenie terminu realizacji projektu do dnia 31 grudnia 2018 r.

W trakcie weryfikacji zgodności udzielonego zamówienia z ww. Wytycznymi okazało się jednak, iż rzeczywiste powody pierwszego wydłużenia terminu realizacji zamówienia (o 5 miesięcy), w konsekwencji realne powody wydłużenia pierwotnego terminu zakończenia realizacji całego projektu (o 6 miesięcy) są inne, niż te wskazane pierwotnie przez Beneficjenta (tj. awarie miejskiego przyłącza wodociągowego). W związku z tym w toku prowadzonej korespondencji, (pismo z dnia 24 maja 2019 r., znak FSFnRAL.0401-05/2019) Beneficjent poinformował, iż rzeczywistą przyczyną wydłużenia po raz pierwszy terminu zakończenia realizacji projektu było wstrzymanie prac budowlanych. Zgodnie z podanym uzasadnieniem, w dniu 30 października 2017r. podpisano umowę z Wykonawcą robót budowlanych. W tym samym czasie zlecona została zgodnie z sugestią Konserwatora Zabytków aktualizacja opinii mykologiczno – budowlanej. Otrzymana w dniu 2 listopada 2017 r. opinia narzuciła obowiązek wstrzymania prac budowlanych z uwagi na znaczny stopień zniszczenia i dewastacji obiektu. Z opinii wynikało, iż istniejące ściany i fundamenty oficyny rozwarstwiają się i posiadają niebezpieczne pęknięcia i wybożenia. W związku z tym w dniu 3 listopada 2017 r. wstrzymano prace budowlane w zakresie oficyny do czasu zmiany projektu budowlanego i uzyskania pozwolenia konserwatorskiego i pozwoleń administracyjnych. Ostatecznie pozwolenie na budowę (zamienne) uprawomocniło się 16 marca 2018 r. Ponadto Beneficjent napisał, iż zmiana pozwolenia na budowę i w szczególności:

- pogarszający się stan obiektu, który niszczał ze względu na nieprawidłowo wykonany dach w latach poprzednich,
- potrzeba spełnienia wymagań w zakresie bezpieczeństwa pożarowego,
- potrzeba spełnienia wymagań w zakresie dostępu do pomieszczeń parteru dla osób niepełnosprawnych,
- potrzeba uwzględnienia wymogów konserwatorskich,

wymusiło konieczność wprowadzenia zmiany układu funkcjonalnego budynku willowego i budynku oficyny. Pojawiła się konieczność wprowadzenia zmian w zakresie rzeczowym projektu (np. zmiana konstrukcji dachu, zmiana sposobu wykonania stropu).

Na podstawie podanych przez Beneficjenta rzeczywistych okoliczności powodujących konieczność wydłużenia terminu zakończenia realizacji robót budowlanych, a także biorąc pod uwagę przewidziane w ogłoszeniu o zamówieniu postanowienia umowne, Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO uznał wprowadzoną zmianę (pierwsze wydłużenie terminu realizacji zamówienia) za zgodną z *Wytycznymi Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 w sprawie udzielania zamówień*

współfinansowanych ze środków EFRR, w stosunku do których nie stosuje się ustawy Prawo zamówień publicznych.

Dwie awarie wodociągu, jakie miały miejsce w trakcie realizacji zamówienia, o których Beneficjent pisał w korespondencji kierowanej do Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych w czerwcu 2018 r., były natomiast rzeczywistym powodem drugiego przesunięcia terminu zakończenia realizacji projektu, o co Beneficjent zawnioskował pismem z dnia 17 grudnia 2018 r., znak FSF nr AL.-0401-14/2018 uzupełnionym pismem z dnia 3 czerwca 2019 r., znak FSFnrAL.0401-06/2019. Fundacja SEMPER FIDELIS zaproponowała przesunięcie terminu do 31 sierpnia 2019 r. W podanego uzasadnienia, a także z protokołu konieczności spisanego 14 listopada 2018 r. wynika, iż roboty dodatkowe i zamiennie dotyczące budynku oficyny nie mogły być rozpoczęte niezwłocznie po uprawomocnieniu się pozwolenia na budowę (tj. 16 marca 2019 r.), ponieważ w nocy z 15/16 marca 2018 r. nastąpiła druga poważna awaria wodociągu miejskiego o znacznie większym zakresie niż pierwsza (która miała miejsce 8 marca 2018 r.). W wyniku tej awarii nastąpiło ponowne zalanie wykopów wokół budynku willi i piwnic willi oraz terenu wokół oficyny. Nastąpiło również zniszczenie wcześniej prowadzonych, po poprzedniej awarii, prac naprawczych i powstanie nowych zniszczeń. Konieczne było usunięcie wszystkich warstw posadzkowych wykonanych w piwnicach, długotrwałe osuszanie ścian i warstw podkładowych posadzek. Zgodnie z informacjami podanymi w protokole konieczności, konieczne stało się oczekiwanie na wyschnięcie terenu wokół budynku. W okresie późniejszym wystąpiła konieczność naprawy spękań murów willi, sufitów piwnic i klatki schodowej. Konieczne ponadto stało się według Beneficjenta wykonanie nieprzewidzianych wcześniej prac polegających na budowie dodatkowego przyłącza wody, kanalizacji sanitarnej, drenażu deszczówki. Zgodnie z podpisanym ze strony Inwestora i Wykonawcy protokołem konieczności możliwe będzie zakończenie robót budowlanych ze względu na opisane okoliczności do końca lipca 2019 r. Pismem z dnia 17 grudnia 2018 r., znak FSPnrAL-0401-14/2018 Beneficjent przedstawił uzasadnienie drugiego przesunięcia terminu zakończenia realizacji zamówienia. Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO uznał tą zmianę również za zgodną z ww. Wytocznymi.

W związku z wydłużeniem terminu realizacji umowy z Wykonawcą do 30 lipca 2019 r. Beneficjent zwrócił się z prośbą o przesunięcie zakończenia realizacji projektu do dnia 31 sierpnia 2019r. Jeden miesiąc od planowanego zakończenia prac pozwoli Fundacji SEMPER FIDELIS na dokonanie odbioru wykonanych robót, zapłatę za faktury oraz przygotowania wniosku o płatność końcową.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie*

ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)".

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)".

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji

projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji."

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Wnioskodawcy, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 sierpnia 2019 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Piłch